



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Administrație Publică

Nr. XXX/18/18.05.2020

RAPORT

**asupra Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr.68/2019 privind stabilirea unor măsuri la nivelul
administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea
unor acte normative**

(L31/2020)

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia pentru administrație publică, prin adresa nr. **L31/2020** din data de 04.02.2020, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în procedură obișnuită, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.68/2019 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, inițiat de: Guvernul României.**

"Proiectul ordonanței de urgență are ca obiect de reglementare stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale, precum și modificarea și completarea unor acte normative, în scopul asigurării funcționării imediate a Guvernului în noua sa structură, astfel cum a fost aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.22/2019."

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de lege și a dat un **aviz favorabil cu observații și propuneri.**

Consiliul Economic și Social nu a transmis un aviz asupra proiectului de lege.

Comisia economică, industriei și servicii a analizat proiectul de lege și a dat un **aviz negativ.**

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a analizat proiectul de lege și a dat **un aviz negativ**.

Comisia pentru politică externă a analizat proiectul de lege și a dat **un aviz favorabil, fără amendamente**.

Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale a analizat proiectul de lege și a dat **un aviz negativ**.

Guvernul nu a transmis un punct de vedere scris.

Pe parcursul mai multe ședințe, membrii comisiei au analizat proiectul de lege și au hotărât, cu **majoritatea** voturilor membrilor prezenți, să adopte **raport de admitere cu amendamente admise prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezentul raport**.

La lucrările comisiei au fost prezenți **11** senatori din totalul de **11** membri ai comisiei. Raportul a fost adoptat cu **10** voturi.

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și al art.92 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat cu modificările ulterioare, **Senatul este Camera Decizională**.

Comisia pentru administrație publică supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente admise și proiectul de lege**.

Președinte,

Secretar,

Senator Florin Cârciumaru

Senator Eugen Dogariu



SENATUL ROMÂNIEI

COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ

Anexa 1 la raport XXX/18/18.05.2020

A M E N D A M E N T E A D M I S E

la Proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.68/2019 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative

(L31/2020)

Nr. crt.	OUG nr.68/2019 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative	Amendamente propuse	Motivare
1.	Articolul 7 (1) Se înființează Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și	Alineatul (1) al art. 7 se modifică și va avea următorul cuprins: (1) Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice își schimbă	Se impune modificarea având în vedere următoarele considerente: 1.Funcționarea Institutului Național de Administrație (INA) ca organizație de sine stătătoare, cu personalitate

<p>Administrației prin reorganizarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, prin preluarea activității în domeniul formării profesionale în administrația publică și al perfecționării profesionale a funcționarilor publici și a centrelor teritoriale de formare continuă pentru administrația publică de la Institutul Național de Administrație, care se desființează.</p>	<p>denumirea în Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației.</p>	<p>juridică și buget propriu, corespunde bunelor practici europene în acest domeniu.</p> <p>2. Institutul Național de Administrație a introdus pe parcursul anilor 2018 și 2019 elemente noi în spațiul administrației publice, contribuind la eficientizarea și la promovarea calității în administrația publică</p> <p>3. INA și-a îndeplinit obiectivele stabilite, dezvoltând sistemul de formare profesională în acord cu cerințele actuale ale administrației publice, devenind vizibilă atât la nivel național cât și internațional.</p> <p>4. Sistemul de formare profesională dezvoltat de INA este un sistem compatibil cu sistemele similare din țările Uniunii Europene, care a contribuit și va contribui activ și sustenabil la creșterea competitivității naționale și la atingerea obiectivelor de dezvoltare durabilă a României.</p> <p>5. În anul 2019, INA a crescut veniturile înregistrate la capitolul bugetar venituri proprii, existând o creștere semnificativă față de perioada similară din anul anterior, respectiv cu peste 50%.</p> <p>6. În anul 2019, INA a instruit 3020 de absolvenți ai programelor de perfecționare, a organizat peste 200 de programe de perfecționare organizate pentru administrația publică centrală și locală.</p> <p>7. INA este instituție-pilon pentru noul sistem de Management al Resurselor Umane propus în strategiile naționale, care au fost și condiționalitate ex-ante.</p>
---	---	--

			<p>Recomandările recente ale Băncii Mondiale susțin această viziune și subliniază nevoia consolidării INA.</p> <p>8. INA - partener de încredere la nivel național și internațional. În perioada 2018 - 2019 au fost semnate acorduri de colaborare cu: Federal Academy of Public Administration- BAKöV din Germania, National Centre for Public Administration and Local Government (EKKDA) din Grecia, École Nationale d'Administration (ENA) din Franța, Academia Națională pentru Administrație Publică (NAPA) din Serbia, Școala Albaneză de Administrație Publică (ASPA).</p> <p>9. INA a primit în luna august 2019 certificat de conformitate din partea Curții de Conturi a României, fiind respectate principiile legalității, regularității, economicității, eficienței și eficacității.</p> <p>10. Formarea, sau mai degrabă învățarea și dezvoltarea pe tot parcursul vieții ("learning and development" – Î&D), a devenit un element central al politicii de MRU din toate țările analizate (Studiu al Grupului Băncii Mondiale, 2019).</p> <p>11. INA a introdus digitalizarea procesului de formare profesională: înscrierea participanților și a formatorilor se realizează online, dezvoltarea platformei de blended learning Moodle, sistem integrat care creează medii personalizate de învățare și evaluare a cunoștințelor.</p> <p>12. INA a atras proiecte cu finanțare europeană: peste 35 milioane de lei într-un interval de timp foarte scurt.</p>
--	--	--	---

13. INA este o instituție publică de interes național, cu personalitate juridică, organ de specialitate al administrației publice centrale în subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

14. Finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale Institutului Național de Administrație se asigură din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat.

15. Desființarea INA, după doar 2 ani de activitate, în care, practic, s-a construit, ar fi un factor demotivational pentru personalul din administrația publică, care apreciază seriozitatea și calitatea serviciilor INA și care continuă să solicite participarea la cursuri, existând un real interes pentru acestea.

16. Profesionalizarea administrației publice înseamnă cu prioritate dezvoltarea de competențe, iar diluarea poziției și a mandatului INA merg în direcția opusă. Analiza Băncii Mondiale arată că instabilitatea instituțională a fost un factor care a afectat politica de formare și recomandă consolidarea capacității INA. Desființarea acestei instituții este opusul acestei recomandări. În perioada în care INA a fost desființată, politica de formare a înregistrat rezultate mai modeste decât în perioada anterioară (până în 2009). Astfel, au fost întrerupte anumite proiecte, bugetarea politicii de formare a fost redusă, iar importanța formării a fost limitată la intervenții necorelate strategic, punctuale.

2.	<p>Art. 7 (2) La data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului privind organizarea și funcționarea Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației se desființează Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.</p>	<p>Alineatul (2) al art.7 se abrogă.</p>	<p>Se impune modificarea având în vedere următoarele considerente:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Funcționarea Institutului Național de Administrație (INA) ca organizație de sine stătătoare, cu personalitate juridică și buget propriu, corespunde bunelor practici europene în acest domeniu. 2. Institutul Național de Administrație a introdus pe parcursul anilor 2018 și 2019 elemente noi în spațiul administrației publice, contribuind la eficientizarea și la promovarea calității în administrația publică 3. INA și-a îndeplinit obiectivele stabilite, dezvoltând sistemul de formare profesională în acord cu cerințele actuale ale administrației publice, devenind vizibilă atât la nivel național cât și internațional. 4. Sistemul de formare profesională dezvoltat de INA este un sistem compatibil cu sistemele similare din țările Uniunii Europene, care a contribuit și va contribui activ și sustenabil la creșterea competitivității naționale și la atingerea obiectivelor de dezvoltare durabilă a României. 5. În anul 2019, INA a crescut veniturile înregistrate la capitolul bugetar venituri proprii, existând o creștere semnificativă față de perioada similară din anul anterior, respectiv cu peste 50%. 6. În anul 2019, INA a instruit 3020 de absolvenți ai programelor de perfecționare, a organizat peste 200 de
----	--	---	---

		<p>programe de perfecționare organizate pentru administrația publică centrală și locală.</p> <p>7. INA este instituție-pilon pentru noul sistem de Management al Resurselor Umane propus în strategiile naționale, care au fost și condiționalitate ex-ante. Recomandările recente ale Băncii Mondiale susțin această viziune și subliniază nevoia consolidării INA.</p> <p>8. INA - partener de încredere la nivel național și internațional. În perioada 2018 - 2019 au fost semnate acorduri de colaborare cu: Federal Academy of Public Administration- BAKöV din Germania, National Centre for Public Administration and Local Government (EKKDA) din Grecia, École Nationale d'Administration (ENA) din Franța, Academia Națională pentru Administrație Publică (NAPA) din Serbia, Școala Albaneză de Administrație Publică (ASPA).</p> <p>9. INA a primit în luna august 2019 certificat de conformitate din partea Curții de Conturi a României, fiind respectate principiile legalității, regularității, economicității, eficienței și eficacității.</p> <p>10. Formarea, sau mai degrabă învățarea și dezvoltarea pe tot parcursul vieții ("learning and development" - Î&D), a devenit un element central al politicii de MRU din toate țările analizate (Studiu al Grupului Băncii Mondiale, 2019).</p> <p>11. INA a introdus digitalizarea procesului de formare profesională: înscrierea participanților și a formatorilor se realizează online, dezvoltarea platformei de blended</p>
--	--	--

learning Moodle, sistem integrat care creează medii personalizate de învățare și evaluare a cunoștințelor.

12. INA a atras proiecte cu finanțare europeană: peste 35 milioane de lei într-un interval de timp foarte scurt.

13. INA este o instituție publică de interes național, cu personalitate juridică, organ de specialitate al administrației publice centrale în subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

14. Finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale Institutului Național de Administrație se asigură din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat.

15. Desființarea INA, după doar 2 ani de activitate, în care, practic, s-a construit, ar fi un factor demotivational pentru personalul din administrația publică, care apreciază seriozitatea și calitatea serviciilor INA și care continuă să solicite participarea la cursuri, existând un real interes pentru acestea.

16. Profesionalizarea administrației publice înseamnă cu prioritate dezvoltarea de competențe, iar diluarea poziției și a mandatului INA merg în direcția opusă. Analiza Băncii Mondiale arată că instabilitatea instituțională a fost un factor care a afectat politica de formare și recomandă consolidarea capacității INA. Desființarea acestei instituții este opusul acestei recomandări. În perioada în care INA a fost desființată, politica de formare a înregistrat rezultate mai modeste

			decât în perioada anterioară (până în 2009). Astfel, au fost întrerupte anumite proiecte, bugetarea politicii de formare a fost redusă, iar importanța formării a fost limitată la intervenții necorelate strategic, punctuale.
3.	<p>Art. 11</p> <p>(5) Începând cu data intrării în vigoare prezentei ordonanțe de urgență, exercitarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor decurg din calitatea de acționar al statului la Compania Națională de Transport al Energiei Electrice " Transelectrica"-S.A. se realizează de către Secretariatul General al Guvernului.</p>	<p>Alin.(5) al art. 11, se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(5) Începând cu data intrării în vigoare prezentei ordonanțe de urgență, exercitarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor decurg din calitatea de acționar al statului la Compania Națională de Transport al Energiei Electrice " Transelectrica"-S.A. și filialele acesteia se realizează de către Secretariatul General al Guvernului.</p>	<p>Întreaga legislație în vigoare la această dată reglementează unitar modul de exercitare a calității de acționar a statului, prin diverse autorități publice centrale.</p> <p>Astfel, potrivit actelor normative incidente, fără niciun dubiu, autoritatea publică se exercită, în numele statului, calitatea de acționar la o societate, exercită această calitate și la filialele acesteia(cu respectarea desigur a actelor constitutive ale acestor operatori economici).</p> <p>În acest sens, pentru a evita interpretări eronate ale art.11, alin.(5) din OUG nr.68/2019 și pentru o mai mare claritate a textului se impune completarea tezei referitoare la CNTEE Transelectrica S.A. cu sintagma "și filialele acesteia."</p>
4.	<p>Art. 13</p> <p>(3) Încadrarea personalului preluat potrivit alin. (2) se face cu respectarea procedurii și regimului juridic aplicabil fiecărei categorii de personal, cu menținerea drepturilor salariale avute la data preluării.</p>	<p>Alin. (3) al art. 13, se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(3) Încadrarea/numirea personalului din cadrul instituțiilor reorganizate se face cu stabilirea salariului de bază/indemnizației de încadrare la nivelul maxim aflat în plata pentru aceeași funcție, categorie, clasă, grad, treaptă și gradație de la nivelul acestor.</p>	<p>Raportat la modificările intervenite la nivelul Guvernului, respectiv, OUG nr. 68/2019, prin care s-a înființat Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri (MEEMA), prin reorganizarea Ministerului Economiei și prin comasarea cu Ministerul Energiei, Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat și Ministerul Turismului și prin preluarea activităților și structurilor de la aceste ministere, MEEMA exercită atribuțiile aferente domeniilor <i>economic, politici industriale, competitivitate, industria de apărare, resurse minerale neenergetice și dezvoltare durabilă, proprietate</i></p>

intelectuală, invenții și mărci, protecția consumatorilor, infrastructura calității și supravegherea pieței, atribuțiile aferente domeniilor energetic și al resurselor energetice, atribuțiilor corespunzătoare domeniilor întreprinderi mici și mijlocii, mediul de afaceri, comerțului, antreprenoriatului și investițiilor străine, precum și atribuțiilor corespunzătoare domeniului turism.

La efectuarea demersurilor necesare în vederea încadrării personalului preluat, în noua structură organizatorică a Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, s-a constatat existența în plată a unor niveluri de salarizare diferite, pentru personalul numit/încadrat în aceeași funcție, categorie, clasă, grad, treaptă și gradație.

Având în vedere principiile stabilite la art.6 lit.b) și lit.c), precum și prevederile art.39 alin.(1) din cuprinsul Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, în vederea reglementării unui regim salarial identic, la același nivel, pentru personalul numit/încadrat în aceeași funcție, categorie, clasă, grad, treapta și gradație și care își desfășoară activitatea în aceleași condiții de muncă în cadrul Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, apreciem că se impune modificarea alineatului (3) al art.13 din cuprinsul OUG 68/2019, ținând seama și de faptul că, acesta nu și-a produs efectele până la data prezentei, iar neluarea acestei măsuri va crea o discriminare considerabilă în ceea ce privește salariile stabilite personalului numit/încadrat pe funcție similară și ar conduce la grevarea bugetului de stat cu cheltuieli

			suplimentare decurgând din punerea în executare a hotărârilor judecătorești executorii.
5.	<p>Art. 15 La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, următoarele acte normative se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>V. La data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului care reglementează înființarea, organizarea și funcționarea Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, Ordonanța Guvernului nr. 23/2016 privind înființarea Institutului Național de Administrație, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 658 din 29 august 2016, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.</p>	<p>Articolul 15, se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Punctul V al art. 15 se abrogă.</p>	<p>Corelare cu art.7 alin.(1).</p> <p>Având în vedere faptul că articolele se află în conexiune se impune corelarea modificărilor între acestea.</p>
6.	<p>Articolul 16</p> <p>(1) În cuprinsul actelor normative în vigoare următoarele denumiri și sintagme se înlocuiesc după cum urmează:</p>	<p>Litera d) a alin. 1, al art. 16 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) În cuprinsul actelor normative în vigoare următoarele denumiri și sintagme se înlocuiesc după cum urmează:</p>	<p>Corelare cu art.7 alin.(1).</p> <p>Având în vedere faptul că articolele se află în conexiune se impune corelarea modificărilor.</p>

<p>d) „Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice” și „Institutul Național de Administrație” cu „Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației”;</p>	<p>d) „Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice” cu „Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației”;</p>	
---	---	--